



**Ответственность сторон
при создании специальных условий для обучения лиц с
инвалидностью и иных лиц с ОВЗ**

Основное нормативно-правовое законодательство



Безопасная доступная и безбарьерная среда должна быть для всех и каждого



Базовые понятия

Дискриминация по признаку инвалидности

(ГОСТ Р 59811-2021, п. 22):

Принцип «предупреждения причинения вреда»

(ГОСТ Р 59811-2021, п. 34):

Риск причинения вреда (ущерба)

(ГОСТ Р 59811-2021, п. 37):

Любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью либо результатом которых является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех гарантированных в РФ прав и свобод человека и гражданина в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.

Составной элемент принципа обеспечения безопасности среды, направленный на **исключение риска причинения вреда** как инвалидам, так и другим гражданам при реализации мероприятий по обеспечению доступности объектов и услуг.... Опасность причинения вреда в будущем в значительной степени связана с **недостаточным контролем или его отсутствием** за эксплуатацией и состоянием различных средств обеспечения доступности.

Вероятность наступления событий, следствием которых может стать причинение вреда (ущерба) различного масштаба и тяжести охраняемым законом ценностям...

Основные риски для инвалидов в процессе их жизнедеятельности связаны с преодолением физических барьеров при посещении социально значимых объектов и при пользовании пешеходными и транспортными коммуникациями, существующих **из-за несоответствия принятых архитектурно-строительных и планировочных решений принципам «универсального дизайна», и/или не обоснованных мероприятий при реализации принципа «разумного приспособления»**, при которых не были выполнены или были нарушены требования действующих нормативных правовых актов и документов по стандартизации, и/или в результате нарушений, выявленных в процессе эксплуатации.



Участники образовательного процесса:

Сотрудники
ст. 21 181-ФЗ (35 и
более работников)

Обучающийся
ст. 33 273-ФЗ

**Законные
представители
обучающегося**
ст. 44 273-ФЗ

**Лица с инвалидностью и
другие группы населения с ограниченными возможностями передвижения (МГН)**



Участники образовательного процесса (Сотрудники, Обучающийся, Законные представители обучающегося):



Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья
(ГОСТ Р 59811-2021, п. 16, 134):

Физические лица, имеющие недостатки в физическом и/или психическом развитии, подтвержденные психолого-медико-педагогической комиссией и/или документом об инвалидности, препятствующие получению образования без создания специальных условий... К обучающимся с ограниченными возможностями здоровья относятся:

- **дети до 18 лет, имеющие статус «ребенок с ограниченными возможностями здоровья» ...;**
- **лица старше 18 лет, имеющие статус «инвалид» ...;**
- **лица старше 18 лет, имеющие статус «инвалид» с ограничениями ...**

Инвалид
(ГОСТ Р 59811-2021, п. 9):

Лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты. Признание лица инвалидом осуществляется федеральным учреждением медико-социальной экспертизы.

Маломобильные группы населения (МГН)
(ГОСТ Р 59811-2021, п. 11):

Обобщенное понятие, объединяющее людей, имеющих постоянные, временные или ситуационные ограничения, препятствующие их безопасному и комфортному передвижению по городу пешком или на маршрутных транспортных средствах, а также получению услуг, предоставляемых в общественных зданиях и сооружениях открытого доступа: **инвалиды, беременные женщины, люди с детьми дошкольного возраста, в том числе с детскими колясками, старшее поколение и другие лица, испытывающих трудности при самостоятельном передвижении и получении услуг.**

Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль (2022)



Постановление Правительства РФ от 10.03.2022 N 336 (ред. от 24.03.2022) «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

3. Установить, что в 2022 году ... **внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:**

а) при условии согласования с органами прокуратуры: ... **при непосредственной угрозе причинения** вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, **по фактам причинения** вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

10. Допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий **по профилактике нарушения обязательных требований** ...

Постановление Правительства РФ от 28.05.2021 N 815 (ред. от 20.05.2022) «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на **обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений", и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2020 г. N 985»**

38. **СП 59.13330.2020 "СНиП 35-01-2001 Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения"**. Разделы 1, 2, 4 (за исключением пункта 4.6), 5 (пункты 5.1.2 - 5.1.8, 5.1.10 - 5.1.16, 5.1.17 (абзац второй), 5.2.1 - 5.2.5, 5.3.1 - 5.3.3), 6 (пункты 6.1.1, 6.1.2, 6.1.4 - 6.1.6, 6.1.8, 6.1.9, 6.2.1 - 6.2.9, 6.2.10 (за исключением абзаца второго), 6.2.11 - 6.2.13, 6.2.14 (абзац первый), 6.2.16, 6.2.19 - 6.2.22, 6.2.24 - 6.2.32, 6.3.1 - 6.3.9, 6.4.1 - 6.4.3, 6.5.1, 6.5.2, 6.5.3 (абзац первый), 6.5.5, 6.5.6, 6.5.9), 7, 8 (за исключением пунктов 8.1.1, 8.1.5, 8.1.6, 8.2.5, абзаца второго пункта 8.5.8), 9 (пункты 9.1, 9.2, 9.4 - 9.10), приложение А.

Что, как?

Критерии оценки качества архитектурной среды



ДОСТУПНОСТЬ

СВОБОДНОГО ПОПАДАНИЯ в здание
БЕСПРЕПЯТСТВЕННОГО ДВИЖЕНИЯ по коммуникационным путям и т.д.
ДОСТИЖЕНИЯ МЕСТА целевого назначения

БЕЗОПАСНОСТЬ

СОХРАНЕНИЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ в случае чрезвычайных ситуаций
ВОЗМОЖНОСТЬ ИЗБЕЖАТЬ травм, ранений, увечий, излишней усталости и т.п.
СОХРАНЕНИЕ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ людей при перемещениях ...
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ о потенциальных местах и зонах риска ...

ИНФОРМАТИВНОСТЬ

Использование **СРЕДСТВ ИНФОРМИРОВАНИЯ**, соответствующих особенностям различных групп МГН
СВОЕВРЕМЕННОЕ РАСПОЗНАВАНИЕ ориентиров в архитектурной среде
ТОЧНУЮ ИДЕНТИФИКАЦИЮ своего места нахождения и мест, являющихся целью посещения
Возможность **ЭФФЕКТИВНОЙ ОРИЕНТАЦИИ** как в светлое, так и в темное время суток
Возможность иметь **НЕПРЕРЫВНУЮ ИНФОРМАЦИОННУЮ ПОДДЕРЖКУ**
Возможность получить **ЗАБЛАГОВРЕМЕННУЮ ИНФОРМАЦИЮ** о доступности объекта и режиме его функционирования (по интернету, по телефону).

КОМФОРТНОСТЬ

Создание условий для **МИНИМИЗАЦИИ ЗАТРАТ И УСИЛИЙ** МГН на реализацию цели посещения и удовлетворение своих нужд
Обеспечение своевременной возможности отдыха, ожидания и дополнительного обслуживания, обеспечение **УСЛОВИЙ ДЛЯ КОМПЕНСАЦИИ УСИЛИЙ**, затраченных на движение и получение услуги
СОКРАЩЕНИЕ ВРЕМЕНИ И УСИЛИЙ на получение необходимой информации
ИСКЛЮЧЕНИЕ КОНФЛИКТНЫХ СИТУАЦИЙ ("конфликт интересов") между разными группами маломобильного населения с учетом специфики приспособляемых объектов

ПРОЕКТНЫЕ РЕШЕНИЯ ОБЪЕКТОВ, ДОСТУПНЫХ ДЛЯ МГН, **НЕ ДОЛЖНЫ ОГРАНИЧИВАТЬ УСЛОВИЯ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЛИ УЩЕМЛЯТЬ ВОЗМОЖНОСТИ ДРУГИХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ**, НАХОДЯЩИХСЯ В ЗДАНИИ

Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика

Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021)
"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"

Статья 6. Ответственность за причинение вреда здоровью, приведшего к инвалидности

За причинение вреда здоровью граждан, приведшего к инвалидности, лица, виновные в этом, несут материальную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.



Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика

Федеральный закон от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 28.06.2021) **"О социальной защите инвалидов в Российской Федерации"**

Статья 16. Ответственность за уклонение от исполнения требований к созданию условий для беспрепятственного доступа инвалидов к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур

Юридические и должностные лица **за уклонение** от исполнения предусмотренных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами требований **к созданию условий инвалидам для беспрепятственного доступа** к объектам инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации **несут административную ответственность** в соответствии с законодательством РФ.



Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика

**"Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996
N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022)**

Статья 238. Производство, хранение, перевозка либо сбыт товаров и продукции, выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности

1. ... выполнение работ или оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности жизни или здоровья потребителей ...,

Штраф до 300 000 рублей
(зарплата (доход) до 2 лет)
Обязательные работы до 360 часов
Ограничение свободы
(принудительные работы,
лишение свободы) до 2 лет

2в. ... повлекли по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью либо смерть человека

Штраф от 100 000 до 500 000 рублей (зарплата от 1 до 3 лет)
Принудительные работы до 5 лет
Лишение свободы до 6 лет +
штраф до 500 000 рублей
(зарплата (доход) до 3 лет)



Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 25.06.2019 N 18 "О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьей 238 Уголовного кодекса Российской Федерации"

2. По смыслу закона **уголовная ответственность** по части 1 или по пунктам "а", "б" части 2 статьи 238 УК РФ **наступает при условии, что опасность** ... услуг для жизни или здоровья человека **является реальной** (качество, при котором ... **оказание услуг в обычных условиях могло привести к указанным тяжким последствиям**).

6. Деяния, перечисленные в статье 238 УК РФ, характеризуются **умышленной формой вины**. В связи с этим при решении вопроса о наличии в действиях (бездействии) лица состава такого преступления ... оказания услуг требованиям безопасности **охватывалось его умыслом**. Если в результате ... **оказания услуг, не отвечающих требованиям безопасности**, ... причиняются по неосторожности **тяжкий вред здоровью либо смерть**, то в целом такое преступление признается совершенным **умышленно** (статья 27 УК РФ).



Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика

"Градостроительный кодекс Российской Федерации"
от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 01.05.2022)

Статья 60. **Возмещение вреда, причиненного вследствие разрушения, повреждения объекта капитального строительства, нарушения требований безопасности при строительстве, сносе объекта капитального строительства, требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания, сооружения**



В случае причинения вреда личности или имуществу гражданина вследствие нарушения требований к обеспечению безопасной эксплуатации здания собственник и иные солидарные лица, возмещают вред в соответствии с гражданским законодательством и выплачивает компенсацию сверх возмещения вреда:

1 000 000 руб.

потерпевшему в случае причинения **средней тяжести вреда** его здоровью

2 000 000 руб.

потерпевшему в случае причинения **тяжкого вреда** его здоровью

3 000 000 руб.

родственникам потерпевшего (родителям, детям, усыновителям, усыновленным), супругу в случае **смерти** потерпевшего

Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика



"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022 с изм. от 17.05.2022)

Вид (форма) административных правонарушений в области создания безбарьерной среды в Российской Федерации	Административное наказание, штраф (приостановка деятельности)	
	Должностное лицо	Юридическое лицо
КоАП РФ Статья 5.42. Нарушение прав инвалидов в области трудоустройства и занятости	5 000 – 10 000 руб.	-
КоАП РФ Статья 5.43. Нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов	3 000 – 5 000 руб.	30 000 – 50 000 руб.
КоАП РФ Статья 5.62. Дискриминация	-	50 000 – 100 000 руб.
КоАП РФ Статья 6.4. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к эксплуатации жилых помещений и общественных помещений, зданий, сооружений и транспорта	1 000 – 2 000 руб.	10 000 – 20 000 руб. (90 дн.)

Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика

Вид (форма) административных правонарушений в области создания безбарьерной среды в Российской Федерации	Административное наказание, штраф (приостановка деятельности)	
	Должностное лицо	Юридическое лицо
КоАП РФ Статья 6.6. Нарушение санитарно-эпидемиологических требований к организации питания населения	5 000 – 10 000 руб.	30 000 – 50 000 руб. (90 дн.)
КоАП РФ Статья 9.13. Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг	2 000 – 3 000 руб.	20 000 – 30 000 руб.
КоАП РФ Статья 9.19. Несоблюдение требований об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте	15 000 – 20 000 руб.	300 000 – 500 000 руб.

Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика

Вид (форма) административных правонарушений в области создания безбарьерной среды в Российской Федерации	Административное наказание, штраф (приостановка деятельности)	
	Должностное лицо	Юридическое лицо
КоАП РФ Статья 9.1.1. Нарушение требований к организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов:		
1. к организации безопасного использования и содержания (к обеспечению безопасности)	2 000 – 5 000 руб.	20 000 – 40 000 руб.
2. создающее угрозу причинения вреда жизни или здоровью граждан либо возникновения аварии	20 000 – 30 000 руб. или дисквалификацию на срок 1 – 1,5 г.	300 000 – 350 000 руб. или 90 сут.

Что будет, если не сделаем или плохо сделаем?

Судебная практика

Вид (форма) административных правонарушений в области создания безбарьерной среды в Российской Федерации	Административное наказание, штраф (приостановка деятельности)	
	Должностное лицо	Юридическое лицо
КоАП РФ Статья 14.8. Нарушение иных прав потребителей		
5. Отказ потребителю в предоставлении товаров (выполнении работ, оказании услуг) либо доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием его здоровья, или ограничением жизнедеятельности, или его возрастом , кроме случаев, установленных законом	30 000 – 50 000 руб.	300 000 – 500 000 руб.
В случае отказа двум и более потребителям одновременно в предоставлении товаров (выполнении работ, оказании услуг) либо доступе к товарам (работам, услугам) по причинам, связанным с состоянием их здоровья, или ограничением жизнедеятельности, или их возрастом, либо в случае соответствующего неоднократного отказа одному или двум и более потребителям одновременно административная ответственность, предусмотренная частью 5 настоящей статьи, наступает за такой отказ каждому потребителю и за каждый случай такого отказа в отдельности.		

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ



Безопасная доступная и безбарьерная среда должна быть для всех и каждого

